

服务创新再提速 投资贸易更便利

——助推投资贸易便利化，优化外商投资环境

今年以来，杨凌示范区紧扣市场主体需求，加强部门协作配合，创新出台了一系列提升企业跨境贸易和投资便利化举措，有效地破解了企业进出口手续办理、出口退税、外资备案等实际困难，成为杨凌加快打造一流营商环境、更好地服务实体经济、服务对外开放的重要举措。

一、助推投资贸易便利化的背景

改革开放40年来，中国农业发展取得了举世瞩目的成就。据2018年6月中国农科院发布的《中国农业产业发展报告》中显示，2017年中国在全球农产品贸易地位明显提升，进口居世界第一，出口居世界第五。骄人成绩的背后，农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业资源环境刚性约束不断加大，逆全球化和贸易保护主义升温等问题依然存在，如何在新时代推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期中国政策改革和完善的主要方向。2018年中央1号文件，对实施乡村振兴战略进行了全面部署，并确定了到2050年农业强的目标，现代农业转型升级的契机已然到来。

陕西杨凌，是中华农耕文明的发祥地，也是国家级农业高新技术产业示范区。作为中国自由贸易试验区中唯一的农业特色鲜明的自贸片区，杨凌正在为建设世界知名农业科技创新城不懈努力。在科技日新月异的今天，股权投资在产业发展过程中所扮演的角色越发重要，资本与科技在现代农业发展中的作用日益凸显。庞大的农业市场，为资本带来更多前景，亦为逐步加快的现代化进程提供良好助力。

杨凌示范区持续深化“放管服”改革，不断提高为企业服务的能力和水平，激发社会投资创业活力，帮助企业大幅降低跨境贸易和投资便利化环节

制度性交易成本,打通了监管服务“最后一公里”。

杨凌自贸片区金字招牌的聚集效应逐步显现,以农业为特征的国内外经贸合作交流明显增加,自贸片区建设带动进出口增速持续高速增长。

2018年1—11月,杨凌自贸片区新增市场主体516家,新增注册资本106.61亿元,新增外资企业17家。新增外贸备案企业65家,全部落户自贸片区。前三季度,实现进出口贸易额5.835亿元,同比增长63.5%,进出口增速位列全省第一,自贸片区正在成为带动示范区经济发展的新引擎。

二、助推投资贸易便利化主要做法及成效

(一) 主要做法

1. 打造外资“一口受理”升级版

杨凌着眼外资企业设立关键环节,运用“互联网+政务服务”信息手段,进一步合并简化企业设立流程,优化商务和工商的商事登记,打造外资企业设立“一口受理”第一平台,对外资企业实现工商、商务“一次备案”,减少企业双头办理负担。结合负面清单,以协同审批、自动核准为依托,对企业外汇备案程序进行优化,改进出口许可前置为后置,减少企业办事环节;同时,多部门联合出台《鼓励对外贸易突破发展的暂行办法》,持续优化政策环境,极大地提高了外商投资杨凌的热情。针对跨境贸易企业“退税慢、退税难”问题,创新了设立“示范区出口退税流转金”,实现了出口企业“当日办结、当日退税”,大幅降低跨境贸易环节制度性交易成本,助力农产品跨境贸易企业向杨凌集聚。

2. 全方位措施助推投资贸易便利化

杨凌自贸区结合实际,对外贸经营者备案登记、进出口货物收发货人海关注册登记、原产地证申领人备案、国际货运代理备案、出口退(免)税备案、外汇备案、国际贸易“单一窗口”应用等8项业务进行流程再造,规范办理流程、简化办理要件、推行全程代办,全面落实外资企业国民待遇,把优化提升服务落实到推动投资贸易便利化的实处。为实现跨境贸易便利化,整合各部门资源,打破制度与职责边界,实施企业外贸进出口单证全程专业代办服务,企业进出口单证审批及通关时间压缩到1个工作日,并对出口企业实施分类管理,压减出口退税办理时间,一类企业退税办理时间压减到3个工作日。同时全面取消加工贸易业务审批,积极引导加工贸易企业加强技术改造和研发创新。落实外国人来华工作许可证制度,采取“告知+承诺”

“容缺受理”等各类便利化措施，为外国人来华和入境工作提供便利。

3. 强化外贸人才要素支撑

为强化人才支撑，杨凌自贸区开展“杨凌农科”跨境电商培训，邀请专家为区内企业免费系统培训，帮助企业实现首笔创汇。在示范区及杨凌自贸区的支持下，搭建校企人才培养新通道，目前区内诸多外贸型企业与西北农林科大、西安交通大学等高校建立战略合作协议，通过全方位深层次合作，共建研究生教育创新基地、校外实训基地，搭建招聘、就业合作平台，为杨凌培养和储备一批优秀专业人才。同时，还定期组织国内外跨境电商、国际贸易领域的专家、教授定期为区内企业开展企业管理咨询、业务指导及专题讲座，不断拓展企业思维与路径，共同助推杨凌外向型经济高质量发展。

（二）主要成效

通过一系列改革，杨凌自贸区内的外商投资环境得到大幅提升，投资贸易便利化程度不断攀升，改革所产生的红利效应逐步得到释放，实现了外商投资高位增长和企业获得感不断提升的双丰收。在全省提升企业跨境贸易和投资便利化专项测评中，杨凌自贸区和杨凌示范区位居全省第一。2018年上半年，示范区实现进出口总值3.62亿元人民币，同比增长78.9%。1—7月全区新增外资企业21家，外贸备案企业43家，均创历史新高。

杨凌搭建“杨凌农科”农产品跨境电商交易平台，成功对接79个国家地区、138个国际农产品协会组织、2000多万农产品国际采购商。“统一国际品牌+境外农产品展洽会”的跨境贸易推进模式，促成了“杨凌农科”新加坡农产品展销会活动成功举办，使得110余家境外商协会及采购商资源与杨凌实现有效匹配。以杨凌丝域农科跨境电子商务有限公司为例，该公司与新方共签订了五年的生鲜产品订单，可以实现1.2万吨农产品的出口，在短短一年内，他们已与全球80多个国家展开了国际农产品贸易，年出口交易额超2000万美元。

三、助推投资贸易便利化的政策启示

示范区持续深化“放管服”改革，不断提高为企业服务的能力和水平，激发社会投资创业活力，帮助企业大幅降低跨境贸易和投资便利化环节制度性交易成本，打通了监管服务“最后一公里”。杨凌自贸片区金字招牌的聚集效应逐步显现，以农业为特征的国内外经贸合作交流明显增加，自贸片区建设带动进出口增速持续高速增长。

出口退税流转金的设立，不仅节约了企业资金占用和融资成本，全面提升跨境贸易便利化水平，形成出口退税政策创新洼地和农业企业出口服务模式创新高地，而且有利于吸引外贸主体向杨凌集聚，释放示范区跨境贸易发展活力，服务杨凌自贸片区发展，助力外贸出口企业数量和出口业绩实现倍增。

四、助推投资贸易便利化下一步工作思路

下一阶段，杨凌自贸区将持续加大改革，按照负面清单模式优化外商企业设立的流程，扩大投资贸易便利化的改革覆盖面，从投资便利化、贸易便利化、法治创新、事中事后监管、体制机制改革等方面为投资创业创造良好的环境和条件，为塑造杨凌高品质、高质量的贸易发展环境奠定基础。一是强化金融要素支持。杨凌自贸办将与人行、商务局、金融办联合在时机成熟时共同开展人民币跨境结算便利化“绿色通道”试点政策。二是严格执行准入前国民待遇加负面清单的外资准入制度，切实取消负面清单以外的审批。三是废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，对地方保护、指定交易、市场壁垒等内容进行清理，持续营造公平公正的营商环境。四是推动促进外资和外贸发展的政策措施出台，推进外贸结构优化升级，推动跨境电商服务平台等相关项目建设。五是加强与西安海关、西安国际港务区等联动，协调推进杨凌片区货物、贸易的通关流程优化。

【实践者说】

杨凌桦木滋进口食品有限公司法定代表人朱女士在领到营业执照时说：“真的太感谢你们了，资料填写全程专人指导，所需用品全部免费提供，交了资料20分钟就拿到执照了，简直太快了。这么好的营商环境，相信杨凌的明天会越来越好！”2018年1至7月，杨凌示范区新登记外商投资企业14户，同比增长460%，相当于去年外资登记总量的2.3倍，占全区外资企业总量的22%。

【案例点评】

通过一系列改革，杨凌自贸区内的外商投资环境得到大幅提升，投资贸易便利化程度不断攀升，改革所产生的红利效应逐步得到释放，实现了外商投资高位增长和企业获得感不断提升的双丰收，杨凌自贸区金字招牌的聚集效应逐步显现，以农业为特征的国内外经贸合作交流明显增加，自贸片区建设带动进出口增速持续高速增长。



2018 年第二期“杨凌农科”跨境电商培训班